

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Atle Teksum

Arkiv:

Arkivsaksnr.: 21/166-2

Saken skal sluttbehandles av: Kommunestyret

Status omstilling - fremtidig skole- og barnehagestruktur i Stange - videre framdrift

Kommunedirektørens innstilling:

1. Kommunestyret vedtar følgende fremdriftsplan for arbeidet med fremtidig skole- og barnehagestruktur i Stange:
 - November 2020: Arbeidsgruppen etableres og iverksetter arbeidet som beskrevet i mandatet – inkludert orienteringer i de ulike brukergruppene.
 - 1.juni 2021: Arbeidsgruppen er ferdig med utredningen. Denne sendes til høringsinstanser, med høringsfrist 15.september i 2021. Det vil bli gjennomført høringsmøter i eventuelt berørte skolekretser.
 - Oktober 2021: Kommunedirektøren fremmer sak om skole- og barnehagestruktur til politisk behandling.
 - Oktober 2021-august 2022: Dersom det blir endringer av struktur, vil det bli igangsatt arbeid med nye kulturer, samarbeidsformer og brukermedvirkning i skoler med eventuelt endret elevgrunnlag. I dette ligger etablering av samarbeidsarenaer i lærerkollegier som eventuelt blir sammenslått. Det vil også defineres arbeidssted for ansatte som eventuelt må overføres, slik at dette skjer på en god og forutsigbar måte.
 - 1.august 2022: Eventuelt nye skolekretser trer i kraft.

Stange, den 14.01.2021

Kaija Eide Drønen
Kommunedirektør

Atle Teksum
kommunalsjef

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn:

Bakgrunn:

I K-sak 67/20 *Mandat for utredning av omstilling i økonomiplanperioden 2020-2023*, vedtok kommunestyret 17-06-20 en 12-punkt liste over utredninger kommunedirektøren skal iverksette og gjennomføre. Punkt 4 i denne listen lyder som følger:

Kommunedirektøren gis i oppdrag å utrede skolestrukturen i Stange kommune med oppstart høsten 2020.

I K-sak 99-20 *Status omstilling og videre fremdrift* ble følgende fremdriftsplan tatt til etterretning for utredning av skole- og barnehagestruktur:

- *November 2020: Arbeidsgruppen etableres og iverksetter arbeidet som beskrevet i mandatet – inkludert orienteringer i de ulike brukergruppene.*
- *1.april 2021: Arbeidsgruppen er ferdig med utredningen. Denne sendes til høringsinstanser, med høringsfrist 1.juni 2021. Det vil bli gjennomført høringsmøter i eventuelt berørte skolekretser.*
- *August 2021: Kommunedirektøren fremmer sak om skole- og barnehagestruktur til politisk behandling.*
- *August 2021-august 2022: Arbeid med etablering av nye kulturer, samarbeidsformer og brukermedvirkning i skoler med eventuelt endret elevgrunnlag. I dette ligger etablering av samarbeidsarenaer i lærerkollegier som eventuelt blir sammenslått. Det vil også defineres arbeidssted for ansatte som eventuelt må overføres, slik at dette skjer på en god og forutsigbar måte.*
- *1.august 2022: Eventuelt nye skolekretser trer i kraft.*

Denne saken fremmes som en oppfølging av kommunestyrets vedtak i K-sak 67/20 og K-sak 99/20.

Faktum:

I K-sak 99-20 ble følgende mandat vedtatt for strukturutredningen:

Utredningen har som formål å komme med forslag til å effektivisere infrastrukturen i en sammenheng hvor en sikrer likeverdige tjenester uavhengig av hvor i kommunen en bor. Gjennom utredningen vil en vurdere og foreslå en infrastruktur som er godt egnet for å dekke et fremtidig behov i skole og barnehage, basert på ønsket og realistisk demografisk utvikling i kommunen. Infrastrukturen må ivareta en god bygningsmessig kvalitet over tid. Dette innebærer at konkrete løsninger blir vurdert ut fra byggenes tilstand og egnethet for barnehage- og skolevirksomhet. I utredningsarbeidet vil dette medføre en vurdering av eksisterende bygg, behovet for eventuelle nye bygg, rehabilitering av bygg samt omdisponering av bygg. Videre skal konkretiserte løsninger for en fremtidig barnehage- og skolestruktur ta hensyn til klima og miljø, økonomi og trafiksikkerhet. Utredningen vil drøfte det ovennevnte gjennom fire perspektiver: et samfunnsmessig, et pedagogisk, et organisatorisk og et økonomisk perspektiv. Videre vil disse fire perspektivene drøfte nasjonal politikk på utdanningsfeltet, utdanningskvalitet, økonomi, eksisterende bygg og uteområders funksjonalitet (FDV-kostnader, kapasitetsbehov, etterbruk av lokaler), klima og miljø, inkludert skolevei, og demografi (befolkningsutvikling og elevtallsutvikling).

For å utarbeide utredningen i henhold til mandatet, har kommunedirektøren opprettet en arbeidsgruppe bestående av tre rektorer, virksomhetsleder barnehage, hovedtillitsvalgt Utdanningsforbundet, skolefaglig rådgiver og kommunalsjef.

Stange kommune står i en krevende pandemi-situasjon, som legger føringer for både hvor mange mennesker som kan fysisk kan møtes og for den administrative kapasiteten til å gjennomføre en så omfattende utredning som mandatet legger opp til.

Kommunedirektøren har fastsatt en møteplan som legger opp til følgende brukermedvirkning i denne saken:

- Barnerådet: Det vil bli gjennomført en orientering og en drøfting i hvert planlagte møte i utredningsperioden.
- Ungdomsrådet: Det gjennomføres møter i henhold til oppsatt plan, der strukturutredningen står på sakskartet på hvert møte i utredningsperioden.
- Ansatte: Det gjennomføres løpende orienteringer for ansatte i oppvekst.
- Kommunalt foreldreutvalg: Det er innført en møteplan med månedlige møter, der strukturutredningen står som fast punkt i utredningsperioden.
- Driftsutvalget er vedtatt som referansegruppe for utredningsarbeidet. Saken står på sakskartet i hvert møte i utredningsperioden.

Vurdering:

Pandemi-situasjonen gjør at fysiske brukermedvirkningsmøter i liten grad lar seg gjennomføre grunnet både lokale og nasjonale forskrifter og anbefalinger.

Også i den nærmeste tiden blir det høyst trolig krevende å gjennomføre fysiske møter. Kommunedirektøren vurderer derfor at det vil være en stor grad av usikkerhet knyttet til om brukermedvirkningen kan gjøres god nok i perioden frem til det foreligger et høringsforslag.

Videre følger det av opplistingen av brukermedvirkning at barneråd, ungdomsråd og kommunalt foreldreutvalg skal følge opp og få innspill av egne organer for å bidra inn i brukermedvirkningsperspektivet. Også her vurderer kommunedirektøren at det vil være å krevende å få gjennomført dette på egnede måter innen 1.april, gitt pandemi-situasjonen.

I mandatet er det lagt opp til høringsmøter når høringen er klar 1.april. Også her vurderer kommunedirektøren at det vil bli krevende å gjennomføre dette første uka i april med bakgrunn i omtalt situasjon. Vurderingen til helsemyndighetene er at Norge vil ha kommet langt i vaksinasjonen når det nærmer seg sommeren. Følgelig er det grunn til å tro at sannsynligheten til å gjennomføre høringsmøter øker vesentlig om en forskyver dette til nærmere sommeren.

Avslutningsvis er kommunedirektørens vurdering at arbeidet rundt pandemien er såpass tidkrevende for deltakerne i arbeidsgruppa, at kapasitet til å gjennomføre utredningen innen 1.april 2021 ikke er mulig.

Ut fra punktene ovenfor, vurderer kommunedirektøren at det vil bli gjennomført en bredere og bedre brukermedvirkningsprosess dersom datoen for å sende ut utredningen til høring forskyves fra 1.april 2021 til 1.juni 2021.

Kommunedirektøren vurderer at følgende fremdriftsplan som realistisk, der en fortsatt kan effektivere eventuelle strukturvedtak fra skole- og barnehagestart 1.august 2022:

- November 2020: Arbeidsgruppen etableres og iverksetter arbeidet som beskrevet i mandatet – inkludert orienteringer i de ulike brukergruppene.

- 1.juni 2021: Arbeidsgruppen er ferdig med utredningen. Denne sendes til høringsinstanser, med høringsfrist 15.september i 2021. Det vil bli gjennomført høringsmøter i eventuelt berørte skolekretser.
- Oktober 2021: Kommunedirektøren fremmer sak om skole- og barnehagestruktur til politisk behandling.
- Oktober 2021-august 2022: Dersom det blir endringer av struktur, vil det bli igangsatt arbeid med nye kulturer, samarbeidsformer og brukermedvirkning i skoler med eventuelt endret elevgrunnlag. I dette ligger etablering av samarbeidsarenaer i lærerkollegier som eventuelt blir sammenslått. Det vil også defineres arbeidssted for ansatte som eventuelt må overføres, slik at dette skjer på en god og forutsigbar måte.
- 1.august 2022: Eventuelt nye skolekretser trer i kraft.